



Informe de Coyuntura Provincial N° 12

Equipo de Estudios Fiscales¹

Resumen:

- En los primeros cinco meses del año, los recursos provinciales totales han caído un 7,5% i.a en términos reales, en tanto que los gastos descendieron un 0,7%.
- El déficit a Mayo de 2019 es de \$ 7.898,1 millones, superando a esta altura del año, el total presupuestado para el ejercicio en curso.
- De las transferencias que la Nación giró a la Provincia de Santa Fe, el 87,52% correspondió a fondos dirigidos al Sector Privado, asignando más de la mitad de los fondos al pago de jubilaciones y el resto a pensiones y ayudas sociales a personas.
- En el primer semestre del año –en términos reales-, la Nación transfirió a la Provincia (privados y públicos) un 37% menos de fondos que en similar lapso de 2018.
- En tan sólo tres años, el peso relativo de la Deuda Pública provincial se ha acrecentado más de 5 veces, pasando a representar el equivalente al 15% de los recursos tributarios presupuestados para el ejercicio en curso.
- A mayo pasado, los cargos ocupados ascienden a 139.726 agentes con una reducción de 0,5% frente a la dotación de personal de fines de 2018.
- Santa Fe tiene 41 agentes por cada 1.000 habitantes.

Rosario, 19 de julio de 2019

¹ CP Andrés Méndez, Lic. Alicia Dellasanta, Dra. Verónica Sandoval, CP Marcela Tain, CP Lorena Agnello, Lic. Cecilia Módolo, Dr. Santiago Lamberto, Sr. Pedro Capitani y Lic. Cristian Módolo (Coord.)

El desempeño de las finanzas públicas santafesinas en el peor año de gestión

En los primeros cinco meses del año se advierte un deterioro de la situación fiscal en la Provincia. Medidos en moneda de similar poder adquisitivo, tanto los ingresos corrientes como los gastos corrientes han declinado, aunque **el descenso de los recursos (-6,5%) resultó más acentuado que el de los gastos (-1,4%).**

Más dramático resultó el desbalance en materia de recursos y gastos de capital: mientras los ingresos declinaron un 50,4% en términos interanuales, los gastos aumentaron 5,1%. La conjunción de estos factores determinó que entre enero y mayo pasado se registrara una contracción de casi \$ 6.000 millones en términos interanuales en el Resultado Económico, magnitud que al incorporar los ingresos y egresos de capital se amplió a la suma de \$ 7.836 millones (Resultado Financiero antes de Figurativos). El impacto total –computando figurativos- se tradujo en un cambio del signo del superávit financiero registrado entre enero y mayo de 2018.

Esquema de Ahorro – Inversión – Financiamiento enero/ mayo de cada año.

En millones de \$ de mayo/2019 y en %

CONCEPTO	2018	2019	Variación	
	en millones de \$ constantes de mayo de 2019		en %	
INGRESOS CORRIENTES	114.033,7	106.673,7	-7.360,0	-6,5%
GASTOS CORRIENTES	103.313,0	101.828,4	-1.484,6	-1,4%
RESULTADO ECONOMICO	10.720,7	4.845,3	-5.875,3	-54,8%
RECURSOS DE CAPITAL	2.657,8	1.318,4	-1.339,5	-50,4%
GASTOS DE CAPITAL	12.103,5	12.725,2	621,7	5,1%
RESULTADO FINANCIERO ANTES FIGURATIVO	1.275,0	-6.561,5	-7.836,5	-614,6%
CONTRIBUCIONES FIGURATIVAS	8.278,5	9.223,0	944,5	11,4%
GASTOS FIGURATIVOS	9.337,7	10.559,7	1.222,0	13,1%
RESULTADO FINANCIERO	215,8	-7.898,1	-8.113,9	-3760,2%

CONCEPTO	2018	2019	Variación	
	en millones de \$ constantes de mayo de 2019		en %	
Endeudamiento Pco. e Incremento Pasivos	22.138,2	21.768,8	-369,4	-1,7%
Disminución de la Inversión Financiera	9.160,9	3.239,44	-5.921,4	-64,6%
TOTAL FUENTES FINANCIERAS	31.299,1	25.008,3	-6.290,8	-20,1%
Amortización Deudas y Disminución Pasivos	489,5	602,3	112,8	23,0%
Inversión Financiera	31.025,4	16.507,8	-14.517,6	-46,8%
TOTAL APLICACIONES FINANCIERAS	31.514,9	17.110,1	-14.404,8	-45,7%
TOTAL FINANCIAMIENTO	215,8	-7.898,1	-8.113,9	-3760,2%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe e IPEC

Esta reversión de signo no se tradujo necesariamente en una mayor concurrencia al endeudamiento para apalancar el desequilibrio. En moneda de similar poder adquisitivo, en los primeros cinco meses de 2019 se acrecentó el endeudamiento en un nivel inferior al registrado en enero-mayo pasado de 2018 (-369.4 millones de pesos), verificándose paralelamente una mayor cancelación de pasivos que hace un año atrás (112,8 millones de pesos más).

¿Dónde se observan las diferencias interanuales? Con claridad, en la magnitud de las aplicaciones en inversiones financieras: mientras en 2018 la deuda tomada

permaneció en cuentas a la vista, en el ejercicio actual esa magnitud se redujo a casi la mitad considerando los requerimientos propios del desequilibrio fiscal, situación que no se advertía en la primera parte del año pasado.

1. La ejecución presupuestaria en los primeros cinco meses del ejercicio actual

Las cuentas fiscales de la Provincia revelan que hasta mayo pasado se registraron menores ingresos corrientes a la proporción estimada para el período, en tanto los gastos corrientes evolucionaron por encima del ritmo esperado. Si bien el Resultado Económico permaneció en una zona superavitaria, se advierte un Resultado Económico inferior en casi \$ 8.700 millones al que debiera obtenerse para cumplir con el Presupuesto del ejercicio en curso.

Ejecución Presupuesto 2019 entre enero y mayo de 2019.

En millones de \$ corrientes

CONCEPTO	EJECUCION ENERO/MAYO (a)	PRESUPUESTO 2019: PROPORCION ESTIMADA ENERO/MAYO (b)	DESVIO (a)-(b)
INGRESOS CORRIENTES	106.673,7	111.286,9	-4.613,1
GASTOS CORRIENTES	101.828,4	97.752,1	4.076,3
RESULTADO ECONOMICO	4.845,3	13.534,8	-8.689,5
RECURSOS DE CAPITAL	1.318,4	1.677,1	-358,7
GASTOS DE CAPITAL	12.725,2	17.740,7	-5.015,5
TOTAL DE RECURSOS (I+IV)	107.992,1	112.964,0	-4.971,9
TOTAL DE GASTOS (II+V)	114.553,6	115.492,8	-939,1
RESULTADO FINANCIERO ANTES DE CONTRIB	-6.561,5	-2.528,8	-4.032,7
CONTRIBUCIONES FIGURATIVAS	9.223,0	8.779,6	443,4
GASTOS FIGURATIVOS	10.559,7	8.779,6	1.780,1
RESULTADO FINANCIERO	-7.898,1	-2.528,8	-5.369,4

Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe

La variable de ajuste de esta merma en el resultado corriente, se verifica en la ejecución de los Gastos de Capital que exhiben una subejecución teórica para el período bajo análisis. Este comportamiento minimiza el agregado de los gastos totales que resultan con un nivel esperado para los primeros cinco meses.

Sin embargo, los menores ingresos (tanto corrientes como de capital) contribuyen a amplificar el Resultado Financiero que (computando las contribuciones y gastos figurativos) registran un desvío superior a los \$ 5.000 millones frente a las magnitudes esperables para el período enero-mayo.

Ejecución Presupuesto 2019 entre enero y mayo de 2019 y exigencias para el resto del ejercicio. En millones de \$ corrientes y en %

CONCEPTO	EJECUCION ENERO/MAYO (a)	PRESUPUESTO 2019 (b)	REMANENTE JUNIO/ DICIEMBRE (b) -(a)	% DE EJECUCION A MAYO
INGRESOS CORRIENTES	106.673,7	267.088,5	160.414,8	39,9%
GASTOS CORRIENTES	101.828,4	234.605,0	132.776,6	43,4%
RESULTADO ECONOMICO	4.845,3	32.483,5	27.638,2	14,9%
RECURSOS DE CAPITAL	1.318,4	4.025,1	2.706,7	32,8%
GASTOS DE CAPITAL	12.725,2	42.577,6	29.852,4	29,9%
TOTAL DE RECURSOS	107.992,1	271.113,6	163.121,5	39,8%
TOTAL DE GASTOS	114.553,6	277.182,6	162.629,0	41,3%
RESULTADO FINANCIERO ANTES DE CONTR	-6.561,5	-6.069,0	492,5	108,1%
CONTRIBUCIONES FIGURATIVAS	9.223,0	21.071,0	11.848,0	43,8%
GASTOS FIGURATIVOS	10.559,7	21.071,0	10.511,4	50,1%
RESULTADO FINANCIERO	-7.898,1	-6.069,0	1.829,1	130,1%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe

La ejecución de los primeros cinco meses del ejercicio resulta condicionante para el resto del ejercicio, considerando que en estos meses se agotó la totalidad déficit financiero previsto para el ejercicio 2019 en tanto que sólo se alcanzó el 15% de superávit corriente presupuestado. Esta situación plantea serias exigencias para el resto del ejercicio obligando a una performance del esquema AIF excepcional considerando los estándares alcanzados hasta mayo pasado.

Concretamente, el Fisco santafesino debería generar un superávit financiero en los meses restantes de 2019, algo no previsto originalmente y lejos del comportamiento del período bajo análisis.

2. La dinámica de recursos y gastos entre enero y mayo pasado

a) Recursos

Estructuralmente, más del 70% de los recursos de la Provincia son tributarios. En consecuencia, el desempeño de la recaudación incide significativamente en el total de ingresos provinciales. La comparación interanual demuestra que los Ingresos tributarios medidos en moneda de similar poder adquisitivo se contrajeron 7,2% poniéndole un “piso” al deterioro de los recursos.

Si se considera la estructura de la recaudación, los resultados de estos primeros cinco meses del año revelan que el 65% proviene de la coparticipación que le gira la Nación, en tanto que el 35% restante es generado por la Provincia. No obstante, no hay significativas diferencias entre la performance recaudatoria: tanto los de origen provincial como los nacionales se redujeron en términos reales a un ritmo prácticamente similar.

Ejecución de los Recursos de la Provincia entre enero y mayo de 2019. En millones de \$ corrientes y variación % i.a. en términos reales

CONCEPTO	EJECUTADO EJERCICIO 2019	ESTRUCTURA %	VARIACION % i.a
RECURSOS CORRIENTES	106.673,7	98,8%	-6,5%
Ingresos Tributarios	76.583,8	70,9%	-7,2%
Contribución a la Seguridad Social	17.254,7	16,0%	-2,1%
Ingresos No Tributarios	5.632,4	5,2%	-15,7%
Otros Ingresos Corrientes	7.202,9	6,7%	0,5%
RECURSOS DE CAPITAL	1.318,4	1,2%	-50,4%
Transferencias de Capital	1.039,8	1,0%	-57,0%
Otros Ingresos de Capital	278,5	0,3%	15,4%
TOTAL DE RECURSOS	107.992,1	100,0%	-7,5%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe e IPEC

Se advierte que los recursos tributarios vinculados con el nivel de actividad (Ingresos Brutos e IVA) explican algo más del 60% de los impuestos que le ingresan a la Provincia. En ambos casos, la variación interanual resultó negativa con una mayor pérdida para el IVA (-9,3% frente a -4,4% de IB). Si se considera que las estimaciones privadas ubican la contracción acumulada del PIB en 4,5% interanual para los primeros cinco meses de 2019, puede deducirse que la recaudación provincial se alinee con el menor valor agregado generado (sin denotar una mayor eficiencia para neutralizar parcial o totalmente el descenso) en tanto la coparticipación del impuesto nacional lo amplificó.

Ejecución de los Recursos Tributarios entre enero y mayo de 2019.

En millones de \$ corrientes y variación % i.a. en términos reales

CONCEPTO	EJECUTADO EJERCICIO 2019	ESTRUCTURA %	VARIACION % i.a
RECURSOS TRIBUTARIOS	76.583,8	100,0%	-7,2%
* PROVINCIALES	26.830,9	35,0%	-7,2%
Ingresos Brutos	21.697,9	28,3%	-4,4%
Patente Automotor	163,4	0,2%	-17,0%
Inmobiliario	2.572,3	3,4%	14,0%
Sellos y Tasas Contr. Servicios	2.341,4	3,1%	-36,7%
Otros	55,9	0,1%	-15,7%
* NACIONALES	49.752,9	65,0%	-7,3%
Ganancias	20.518,6	26,8%	0,3%
Bienes Personales	200,6	0,3%	-45,1%
Valor Agregado	25.763,7	33,6%	-9,3%
Internos	1.795,2	2,3%	-29,2%
Combustibles Líquidos	911,4	1,2%	-18,7%
Regimen de Garant. y Fondos Nac.	89,0	0,1%	-35,5%
Otros	474,4	0,6%	-25,5%

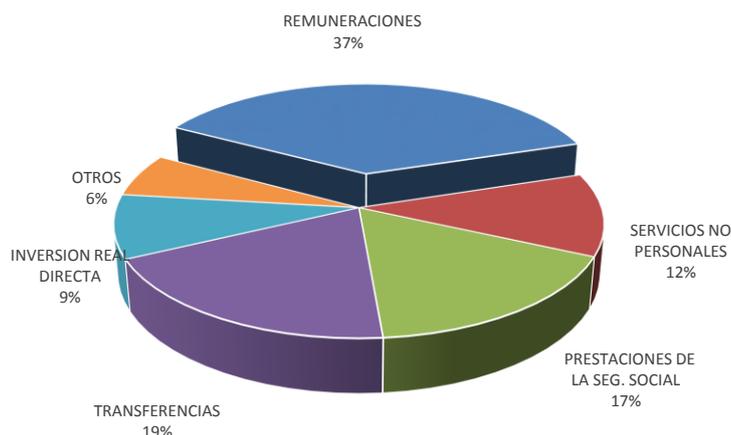
Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe e IPEC

b) Gastos

Pueden detectarse rubros a los que la Provincia aplica una significativa porción de sus erogaciones. En primer término, el pago de remuneraciones al personal absorbió en esta primera parte de 2019 más de 1/3 de los fondos. En segunda instancia, las transferencias (corrientes y de capital) llegan a bordear el 20% de los desembolsos con una cierta preeminencia de los giros a Instituciones Provinciales y Municipales que prácticamente explican el 50% de los montos transferidos.

En tercer término, los pagos de las prestaciones de la seguridad social justificaron 17% de los gastos, en tanto que el pago de servicios personales 12%. Finalmente, la Inversión Real Directa recibió 9 de cada 100 pesos gastados con un neto predominio de las inversiones en construcciones que canalizaron el 85% de los fondos invertidos.

Estructura de los gastos provinciales entre enero y mayo de 2019. En %



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe e IPEC

El total de desembolsos provinciales tendió a mantenerse en los niveles de 2018 aunque con un tenue contracción de 0,7% a/a. Si bien se advirtió la presencia de aumento de determinados rubros (Prestaciones de la Seguridad Social, Rentas de la Propiedad, Transferencias Corrientes y Gastos de Capital), la baja en las Remuneraciones contribuyó a reducir los gastos totales no tanto por su magnitud (-4,0% i.a.) sino por la elevada ponderación de las mismas en la estructura de gastos.

En el caso de los Gastos de Capital, a pesar de advertirse cierta dilación en los desembolsos de gastos de capital (aspecto evaluado en el esquema de AIF), en términos interanuales se registró un moderado ascenso frente a los niveles de similar período del año pasado.

Ejecución de las erogaciones provinciales entre enero y mayo de 2019. En millones de \$ corrientes y variación % i.a. en términos reales

CONCEPTO	EJECUTADO EJERCICIO 2019	ESTRUCTURA %	VARIACION % i.a
GASTOS CORRIENTES	101.828,4	88,9%	-1,4%
REMUNERACIONES	42.347,77	37,0%	-4,0%
OTROS GASTOS DE CONSUMO	15.516,62	13,5%	-0,2%
Bienes de Consumo	1.908,84	1,7%	-7,8%
Servicios No Personales	13.488,19	11,8%	0,3%
Otros	119,59	0,1%	221,1%
RENTAS DE LA PROPIEDAD	953,00	0,8%	40,5%
PRESTACIONES DE LA SEG. SOCIAL	19.288,98	16,8%	2,4%
OTROS GASTOS CORRIENTES	3.490,10	3,0%	-17,7%
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	20.231,95	17,7%	1,8%
Al Sector Privado	7.609,00	6,6%	-11,6%
A Instit.Provinciales y Municipales	10.473,85	9,1%	-2,5%
Coparticipación a MMCC	8.998,07	7,9%	-5,3%
Otras	1.475,78	1,3%	19,6%
Otras Transferencias	2.149,09	1,9%	299,9%
GASTOS DE CAPITAL	12.725,2	11,1%	5,1%
INVERSION REAL DIRECTA	10.361,03	9,0%	5,4%
Bienes Preexistentes	153,25	0,1%	50,0%
Construcciones	8.764,96	7,7%	6,6%
Maquinarias y Equipos	616,30	0,5%	-5,2%
Otros	826,52	0,7%	-2,8%
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	1.784,89	1,6%	-12,9%
INVERSION FINANCIERA	579,29	0,5%	154,7%
TOTAL DE GASTOS	114.553,6	100,0%	-0,7%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe e IPEC

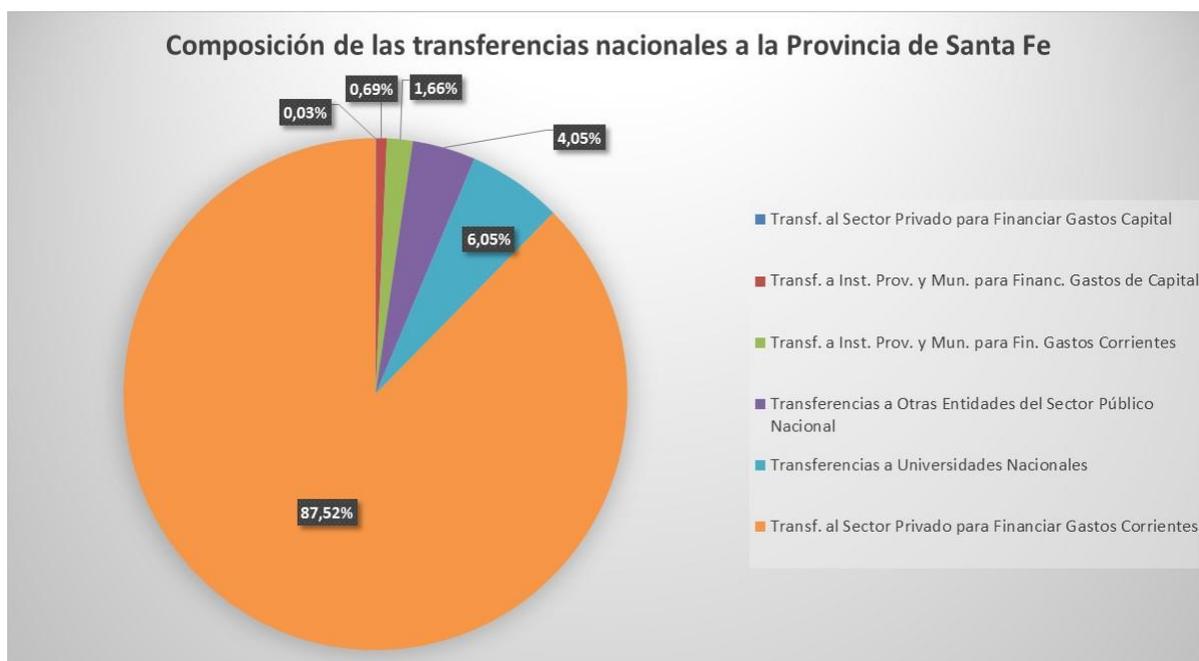
En materia de transferencias corrientes, se advierte un significativo “salto” interanual en el rubro Otras Transferencias representadas por giros a Otros Entes del Sector Público. Al respecto, la diferencia surge por los magros porcentuales devengados en 2018 (la ejecución ascendía al 20% en los primeros cinco meses de ese año), en tanto que durante el ejercicio actual los montos desembolsados equivalen al 35% de lo presupuestado.

2.b.1. Performance del Presupuesto nacional en el territorio provincial

2.b.1.1. Transferencias nacionales a la provincia de Santa Fe a junio 2019

El presupuesto nacional destina a la provincia de Santa Fe un total de 165.539 millones de pesos, que representan aproximadamente un 3,89% del presupuesto total (que incluye nación y provincias). Dentro de ese monto, el concepto de transferencias totaliza \$155.097 millones, básicamente el 94% de los gastos que se destinan a la provincia.

Al mes de junio de este año, del total del presupuesto vigente se ejecutó prácticamente el 45%. La composición de las transferencias nacionales a Santa Fe se ilustra en el siguiente gráfico:



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Ministerio de Hacienda

Como se puede apreciar, la mayor parte del gasto destinado a transferencias a la provincia corresponden al Sector Privado que financia Gastos Corrientes (87,52%), seguido por las Transferencias a Universidades Nacionales (6,05%), luego las Transferencias a Otras Entidades del Sector Público Nacional que se encuentran dentro de la jurisdicción de la provincia (4,05%), a esto le siguen las transferencias a Instituciones Provinciales y Municipios (2,37%, de las cuales 1,66% financian gastos corrientes y 0,69% financian gastos de capital) y en último lugar tenemos las

transferencias al sector privado pero que financian Gastos de Capital (0,03% del total transferido).

2.b.1.1.1. Transferencias al Sector Privado.

Las transferencias a este sector componen la mayoría de los gastos en transferencias a la provincia de Santa Fe. Este concepto está compuesto por:

Tabla 1. Composición de transferencias al Sector Privado.				
Conceptos	Presupuesto inicial	Presupuesto vigente	Ejecutado	% Ejecutado
Gastos de capital	48,90	48,91	25,02	51,16%
Transferencias a Cooperativas	-	-	14,37	-
- Cooperativas de servicios públicos	-	-	11,10	-
- Cooperativas de trabajo	-	-	3,27	-
Transferencias a Empresas Privadas	-	-	1,64	-
- Fondo Concursable de Comunicación Audiovisual	-	-	0,40	-
- Sin discriminar	-	-	1,24	-
Otras Inst. Cult. y Sociales sin Fines de Lucro	6,44	6,44	9	29,44
- Entidades Mutuales	-	-	7,10	-
- Sin discriminar	6,44	6,44	1,90	29,44%
Transferencias para Actividades Científicas o Académicas	42,46	42,47	0,01	0,02%
- Sin discriminar	-	0,01	0,01	100,00%
- Centro de Estudios Fotosintéticos y Bioquímicos	42,46	42,46	0,00	0,00%
Gastos Corrientes	134.846,40	135.747,42	57.676,88	42,49%
Transferencias para Actividades Científicas o Académicas	-	-	156,34	-
Cooperativas	-	-	2,00	-
Empresas Privadas	-	-	5,23	-
- Fondo Concursable de Comunicación Audiovisual	-	-	3,54	-
- Régimen de	-	-	0,33	-

Promoción Forestal y Cumplimiento Ley 25.080				
- Sin discriminar	-	-	1,36	-
Instituciones de Enseñanza	-	-	0,03	-
Otras Instituciones Culturales y Soc. S/Fines de Lucro	57,13	56,33	65,40	
- Entidades Mutuales	-	-	2,00	-
- Fondo Partidario	-	-	8,76	-
- Grupos de Teatro Independiente	-	-	1,62	-
- Salas de Teatro	-	-	0,35	-
- Sin discriminar	57,13	56,33	52,66	93,47%
Becas	600,68	595,38	177,78	29,86%
Ayudas Sociales a Personas	18.616,20	19.523,31	7.968,26	40,81%
Pensiones	37.050,43	37.050,43	16.654,16	44,95%
Jubilaciones y/o retiros	78.521,96	78.521,96	32.647,68	41,58%
TOTALES	134.895,30	135.796,33	57.701,88	42,491%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda.

En lo que va del año, los gastos de capital se ejecutaron un 51,16% y los gastos corrientes lo hicieron en un 42,49%. Considerando que estamos recién a mediados de año, los números en cuestión muestran buenas perspectivas para lo que resta del período en términos de ejecución presupuestaria.

Como puede verse de la Tabla 1, la mayor parte de las transferencias al Sector Privado corresponden a los gastos corrientes, que representan casi el 100% de lo presupuestado. Dentro de este concepto, la mayor parte de las transferencias corresponden a Jubilaciones y/o retiros privados (58,23%), Pensiones (27,48%) y Ayudas Sociales a Personas (14,48%). De estos ítems, a junio de 2019, se ejecutaron un 41,58%, 44,95% y 40,81% respectivamente.

2.b.1.1.2. Transferencias a Instituciones Provinciales y Municipales.

El gobierno nacional había presupuestado inicialmente \$3.642 millones, donde \$2.576 millones correspondían a gastos corrientes y el restante a gastos de capital. Con respecto a los gastos corrientes, el gobierno nacional comprometió montos por valores mayores a los presupuestados inicialmente (3.909 millones de pesos). Luego de este compromiso, el monto ejecutado para fines de junio de este año es de 3.745,89 millones de pesos, verificándose así una ejecución del 145,41%.

Tabla 2. Gastos de capital y gastos corrientes para Instituciones Provinciales y Municipales de la Provincia de Santa Fe.

Transferencias a Instituciones Provinciales y Municipales	Presupuesto Vigente	Comprometido	Ejecutado	%Ejecutado
Gastos de Capital.	1.066,33	451,15	445,24	41,75%
Gastos Corrientes.	2.576,03	3.909,60	3.745,89	145,41%
Total	3.642,36	4.360,75	4.191,13	

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Ministerio de Hacienda.

Valores expresados en millones de pesos.

Desglosando completamente estos conceptos, se tiene:

Tabla 3. Composición de transferencias a Instituciones Provinciales y Municipales

Conceptos	Presupuesto vigente	Ejecutado	% Ejecutado
Gastos de capital	1.066,33	445,24	41,75%
Inst. de Enseñanza Provinciales	34,51	11,34	32,87%
- Educación	34,51	11,34	32,87%
Gobiernos Provinciales	738,67	286,12	38,73%
- Otros organismos provinciales	130,86	129,31	98,82%
- Administración Central Provincial	607,81	156,81	25,8%
Gobiernos Municipales	293,14	147,78	50,41%
Gastos corrientes	2.576,03	3.745,89	145,41%
Inst. de Enseñanza Provinciales	17,47	15,38	88,03%
- Educación	17,47	15,38	88,03%
Gobiernos Provinciales	2.545,61	3.714,35	145,91%
- Instituciones de seguridad social provinciales		2.321,24	
- Acuerdo Nación-Provincias sobre Relación Financiera- Art.11	179,64	89,82	50,00%
- Administración Central Provincial	425,14	361,53	85,04%
- Otros organismos provinciales	1.940,83	941,75	48,52%
Gobiernos Municipales	12,95	16,16	124,84%
TOTALES	3.642,36	4.191,13	115,07%

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda.

Valores en millones de pesos.

El mayor componente de las transferencias a este sector corresponde a los gastos corrientes (70,72%), donde a su vez la mayor parte del gasto corresponde a lo transferido a los gobiernos provinciales (98,81%), que lo destinan a las transferencias hacia otros organismos provinciales (76,24%), a la administración central provincial (16,70%) y al Acuerdo Nación-Provincias sobre relación financiera-Art. 11 (7,05%). De estos montos, lo ejecutado es de 48,52%, 85,84% y 50% para cada uno de estos ítems respectivamente. Si contamos lo comprometido por el gobierno nacional a la provincia para las instituciones de seguridad social provinciales (2.321,24 millones de pesos) el total ejecutado de los gastos para la provincia de Santa Fe asciende a un 145,91% sobre el monto presupuestado originalmente.

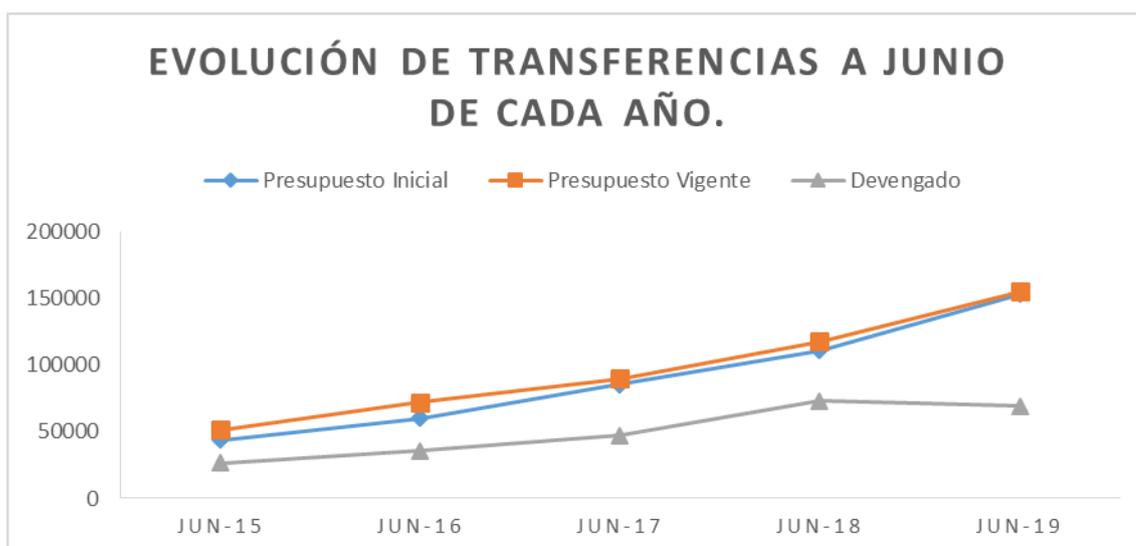
2.b.1.2 Comparaciones interanuales 2015-2019.

Para el período de análisis, podemos observar que las transferencias nacionales a la provincia de Santa Fe han ido en aumento, por lo menos en términos nominales.

Tabla 4. Total transferencias nacionales a la provincia de Santa Fe período 2015-2019²

Período	Presupuesto Inicial	Presupuesto Vigente	Ejecutado	%Ejecutado
Junio 2015	43.993,17	51.585,33	26.579,84	51,53%
Junio 2016	60.086,18	72.371,54	35.670,82	49,29%
Junio 2017	85.914,48	89.993,48	47.290,83	52,55%
Junio 2018	111.278,69	117.890,84	73.203,06	62,09%
Junio 2019	153.456,94	155.097,21	69.467,61	44,79%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Ministerio de Hacienda.



Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda.

Valores en millones de pesos.

² La comparación interanual es a fines de junio de cada año.

Durante todo el período, las transferencias nacionales a la provincia en términos de presupuesto vigente presentan un aumento acumulado del 200,66%, lo que significa un crecimiento del 24,63% en promedio por año.

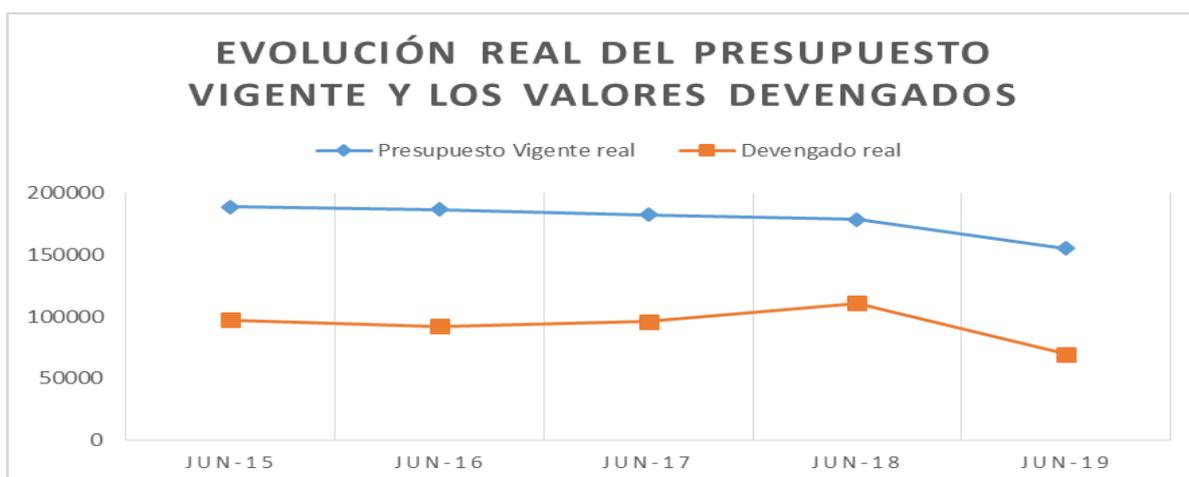
Ahora bien, en economías con altos niveles de inflación como la economía argentina, es consistente realizar análisis evaluando la variación real de las transferencias nacionales durante los periodos de referencia. En este sentido, conviene evaluar a precios actuales las transferencias realizadas en periodos anteriores; un deflactor coherente para efectuar esta medición es el deflactor del PBI o el índice de precios implícitos. Por ende, del análisis propuesto surge lo siguiente:

Tabla 5. Evolución real del presupuesto vigente y devengado.				
Período	Presupuesto Vigente nominal	Devengado	Presupuesto Vigente real	Devengado real
jun-15	51.585,33	26.579,84	188.746,90	97.253,65
jun-16	72.371,54	35.670,82	186.733,90	92.038,27
jun-17	89.993,48	47.290,83	182.692,59	96.003,45
jun-18	117.890,84	73.203,06	178.621,80	110.913,30
jun-19	155.097,21	69.467,61	155.097,21	69.467,61

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Ministerio de Hacienda e INDEC.

Valores en millones de pesos de junio de 2019.

Como podemos verificar, a precios hoy, la evolución del presupuesto vigente es decreciente, a diferencia de lo que se observa en términos nominales. Si el presupuesto nominal crece en un acumulado al 200,66% y a un 24,63% en promedio por año, en términos reales cae un 17,83% acumulado y un 3,85% en promedio por año.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Ministerio de Hacienda e INDEC.

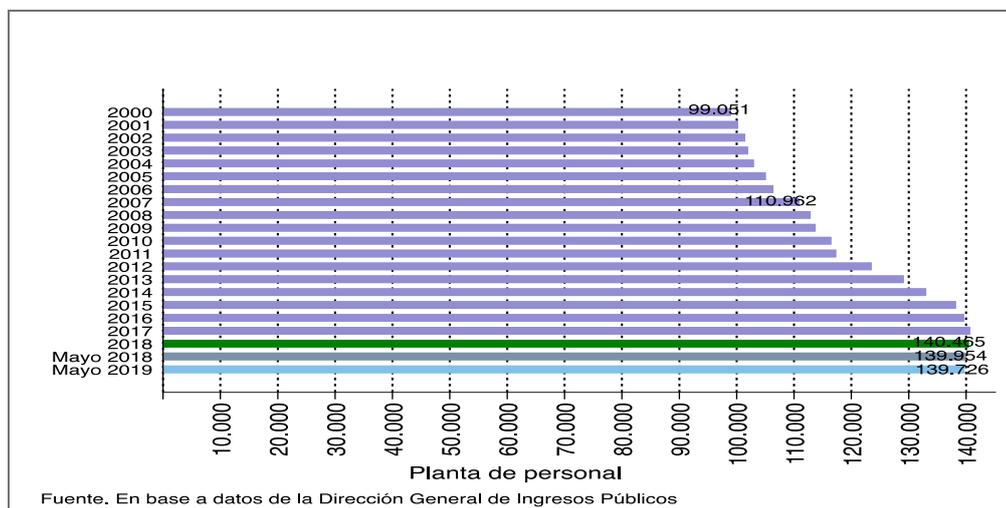
Con respecto a la ejecución presupuestaria, vemos que se ve totalmente damnificada por el aumento de precios, dado que cae más que los montos presupuestados: si en términos nominales, los montos devengados a junio de cada año crecen a un 161,35% de manera acumulada (lo que significa un crecimiento promedio por año del 21,18%), en términos reales cae un 28,7% (lo que significa una caída del 6,51% en promedio por año).

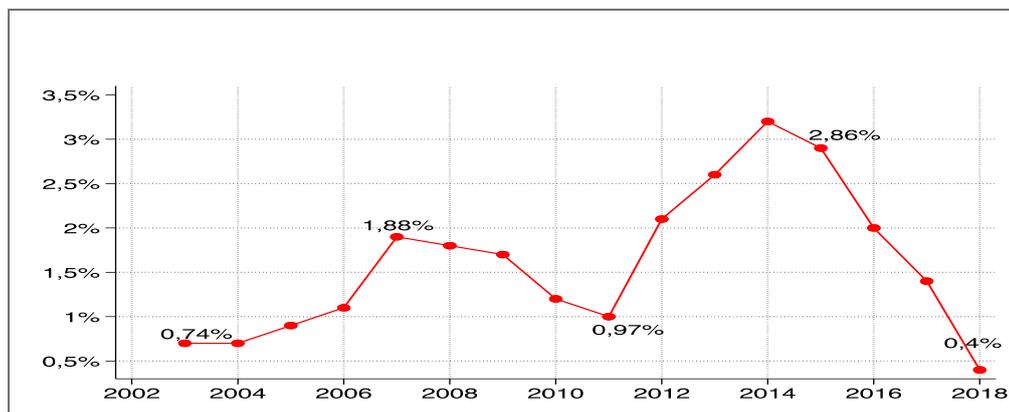
2.b.2.Cargos de plantas ocupados

Durante el periodo 1991-2007, la planta de personal ocupado de la provincia se incrementó en 24.163 nuevos puestos de trabajos. Si tomamos el periodo 2000-2018, se observan también cambios en la evolución de la planta de personal entre las dos diferentes administraciones. Entre 2000-2007 la planta se vio incrementada en 11.911 agentes, mientras que para el periodo 2008-2018, el incremento fue de 29.503 puestos de trabajo. A mayo de 2019, la cifra asciende a 139.726 agentes de planta, con un reducción de 0,5% frente a diciembre pasado.

En términos de tasas de crecimiento promedio para periodos de 4 años, contadas desde el año 2000 en adelante, se observa que alcanzó su pico entre 2012-2015 para luego desacelerarse a partir del 2016, lográndose durante este periodo la mayor ampliación de la estructura de la planta de personal ocupada.

En términos de la población total de la provincia, a mayo del 2019 hay 40,94 agentes de planta cada 1000 habitantes según datos del informe mensual de la Dirección General de Ingresos Públicos de la Provincia.





Fuente: En base a datos de la Dirección General de Ingresos Públicos

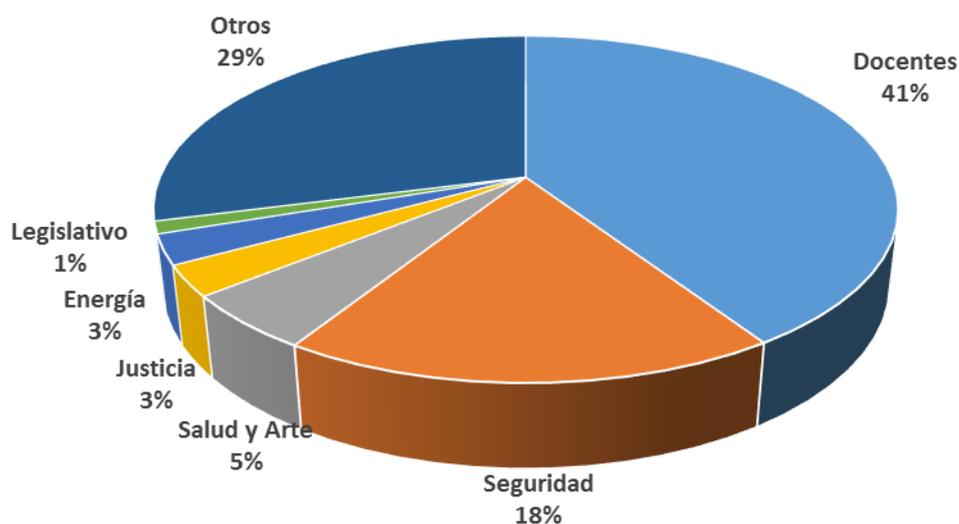
Pese a que en los últimos años se ha desacelerado relativamente la incorporación de nuevos agentes a la planta, la composición de la estructura muestra que está principalmente compuesta por agentes en condición permanente en la administración central (139.243 agentes a dic. 2018, 99,1%), observándose al mismo tiempo, una ampliación de la planta ocupada en este sector conducido en parte, por una mayor contratación de transitorios durante los últimos años (1.222 a dic. de 2018). Esto no se observa en la planta de personal ocupada, destinada a organismos descentralizados, la cual se ha mantenido relativamente estable.

Una lectura aproximada sobre la composición de la estructura estatal santafesina, tomando como periodo de análisis 2015-2018 y los primeros 5 meses del 2019, da cuenta del siguiente estado de situación:

JURISDICCION	31/12/2015	31/12/2018	DIFERENCIA	Mayo 2019
ADMINISTRACION CENTRAL	128.834	131.454	2.620	130.800
Poder Ejecutivo	123.512	125.802	2.290	125.169
Poder Legislativo	1.530	1.617	87	1.611
Poder Judicial	3.792	4.035	243	4.020
ORG DESCENTRALIZADOS Y EMPRESAS	9.399	9.011	-388	8.926
TOTALES	138.233	140.465	2.232	139.726

Fuente. En base a datos del informe de la Dir. General de Ingresos Públicos de la Provincia de Santa Fe.

El tal sentido, a diciembre de 2018 la estructura de la planta de personal ocupada estaría principalmente representada por personal docente (40,7%), donde 14.900 correspondieron a horas cátedras llevadas a cargos, y personal de seguridad con 25.557 agentes (18%). Le sigue salud y arte con 7.339 (5,2%), Justicia con 4.035 (2,9%), Energía con 3.903(2,8%) y Legislativo con 1617(1,2%).

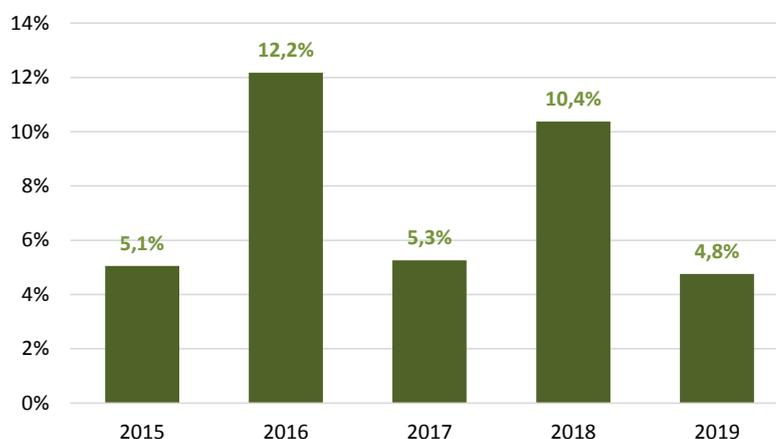


Fuente. En base a datos del informe de la Dir. General de Ingresos Públicos de la Provincia de Santa Fe.

3. Los “ratios” de resultados de enero/mayo en el último lustro

¿Cómo se insertan los resultados de 2019 frente a los registrados en similares períodos de los últimos años? En primera instancia, el excedente corriente de enero-mayo pasado mantiene el signo positivo del último quinquenio. Sin embargo, resulta el porcentual más reducido de los ejercicios considerados en línea con los “años impares” (electorales) y alejado de los superávits de 2016 y 2018.

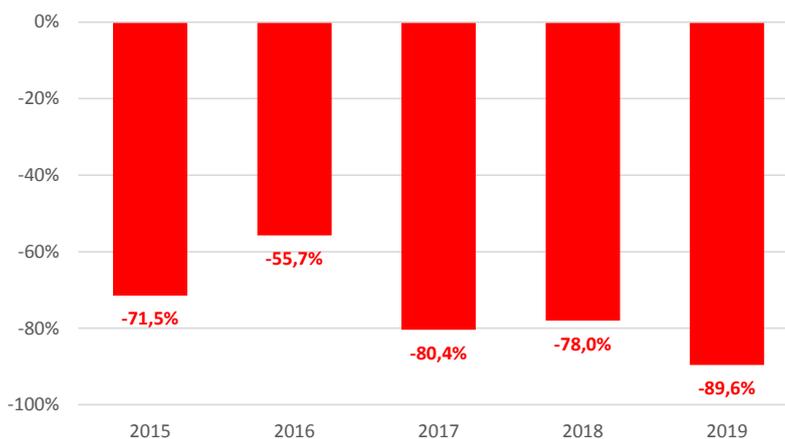
Superávit económico (corriente) primeros cinco meses de cada año. En %



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe

En cuanto a los rubros de capital, todos los ejercicios evaluados son deficitarios y la primera parte de 2019 no es la excepción. Sin embargo, y al igual que en el resultado corriente entre enero y mayo pasado se alcanzó el mayor desbalance del lustro.

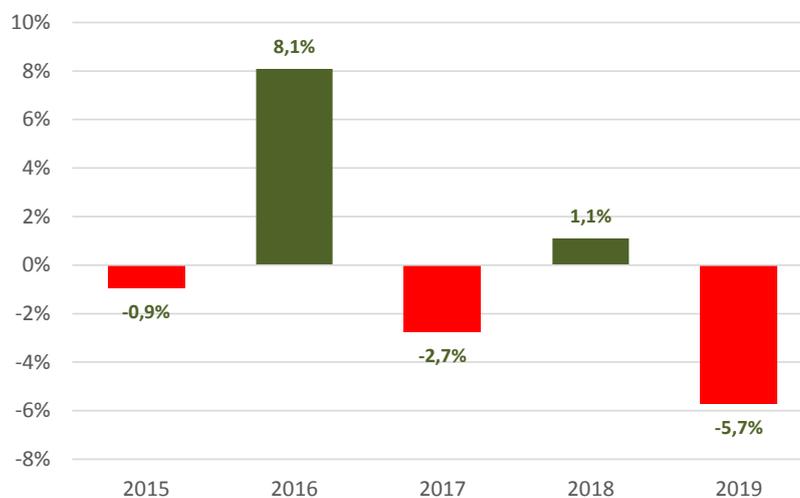
Déficit de capital primeros cinco meses de cada año. En %



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe

Con estos antecedentes, la relación entre recursos y gastos (sin computar figurativos) es la de menor calidad del período 2015-2019, con un déficit cuyo porcentual duplica al más elevado de los años previos (2017) y se aleja de los excedentes registrados en 2016 y 2018.

Resultado financiero (antes de figurativos) primeros cinco meses de cada año. En %



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe

4. Deuda Pública de la Provincia

El stock de la Deuda Pública de la Provincia aumentó notablemente en los últimos ejercicios, representado el equivalente al 15% de los recursos tributarios totales presupuestados para el ejercicio en curso. Si se considera que en similar lapso de 2016 resultaba equivalente a 2,8% de los recursos tributarios que preveía obtener Santa Fe en ese ejercicio, se advierte que en tan sólo tres años el peso relativo se ha acrecentado más de 5 veces. Al respecto, en los últimos doce meses esta mayor carga se agravó con una suba del 50% frente a lo que representaba en el primer trimestre del año pasado.

Stock de Deuda Pública al finalizar el primer trimestre de cada ejercicio. En millones de \$ de corrientes

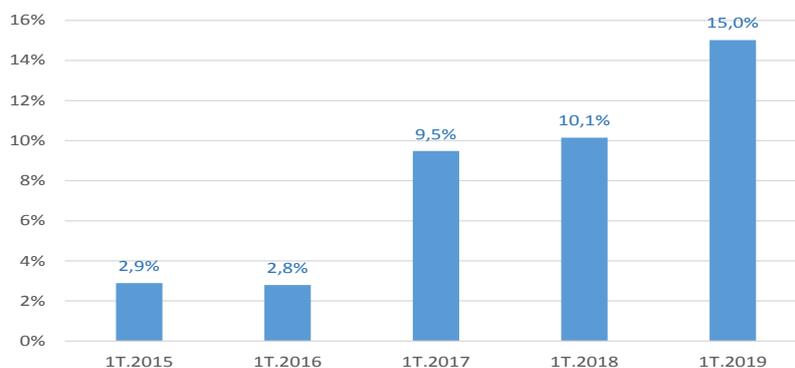
CONCEPTO	1Tr 2015	1Tr 2016	1Tr2017	1Tr2018	1Tr2019
BIRF	659,4	781,2	582,5	606,7	2.690,7
BID	99,2	202,9	211,5	279,6	554,1
BID BIRF prést dir	784,7	1.120,8	977,8	1.024,15	
FONDO KUWAIT		44,1	136,1	419,3	1.196,7
OPEP			45,2	527,0	1.842,70
TITULOS DEUDA			7.695,0	10.074,5	21.675,0
LETRAS DEL TESORO			217,7		
SECTOR NO FINANCIERO					569,3
					140,1
TOTAL DEUDA	1.543	2.149	9.866	12.931	28.798

Fuente: 1er trimestre 2019 Santa Fe y Stock de deuda CI 2015 a 2018. Planilla III

Estructuralmente, el 75% de la deuda esta instrumentada en títulos públicos bajo ley extranjera colocados para obtener financiamiento del Sistema Financiero Internacional, los que –en cierta forma- explicaron la casi totalidad del crecimiento del endeudamiento en los últimos tres años.

En tal sentido, la Ley 13.543 de julio de 2016 autorizó endeudamiento destinado a ejecución de proyectos de inversión pública en el territorio provincial hasta u\$s 500.000.000, con amortización mínima a 5 años y máxima a 12 años. Su aplicación se observa desde 2017 en forma incremental, predominando la participación de la asignación a infraestructura vial y acueducto del Arroyo Reconquista.

Equivalencia de Deuda Pública al finalizar el primer trimestre de cada año en función de los recursos tributarios totales presupuestados para el ejercicio. En %



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Provincia de Santa Fe e IPEC