



FUNEPE
FUNDACIÓN DE ESTUDIOS
POLÍTICOS Y ESTRATÉGICOS

Informe de Coyuntura Provincial N°2

Equipo de Estudios Fiscales¹

Resumen:

- **El ranking de los recursos provinciales lo encabeza los ingresos provenientes de la coparticipación del IVA (representa el 33,5% del total), le siguen los ingresos brutos (representan el 28,1%) y cierra la terna los provenientes de Ganancias (con el 25,5%). La triada concentra el 87,1% de los fondos totales.**
- **La presión tributaria provincial, se encuentra estancada, en los últimos tres años, en el 2,4% que, sumado a la nacional, del 26,2% hacen un total de 28,6%. En otras palabras, por cada \$100 de ingresos totales, un santafesino “soporta un costo” de \$ 28 pesos.**
- **El Ejecutivo Provincial prevé, un ejercicio fiscal para el 2019, con un superávit corriente –resultado económico- de \$ 32.483,5 millones.**
- **Sin embargo, como en los tres ejercicios anteriores, el resultado total vuelve a ser deficitario. El resultado financiero (con gastos de capital) es deficitario en \$ 8.088,2 millones, siendo el principal instrumento para financiar éste desajuste, los préstamos a largo plazo.**
- **El stock de deuda santafesina total, más que se duplicó entre el año 2017 y 2018, pasando de \$ 12.452 millones a \$ 27.302 millones.**
- **La planta de personal, en la administración provincial, creció entre 2015 y 2018 sólo 1,5%, pasando de 138.233 trabajadores a 140.271. Fundamentalmente por incrementos en las áreas salud y seguridad.**

Rosario, 27 de febrero de 2019

¹ CP Andrés Mendez, Lic. Alicia Dellasanta, CP Marcela Tain, CP Lorena Agnello, Lic. Cecilia Mórdolo, Dr. Santiago Lamberto y Lic. Cristian Modolo (Coord.)

Análisis de la estructura fiscal santafesina

En cuanto a los recursos, con que se financia la actividad estatal de la provincia, el 35,8% son de origen provincial, en promedio, desde 2015, y el 64,2% son nacionales (casi 2/3).

Entre los tributos provinciales, ingresos brutos, tasas, sellos, contribuciones e inmobiliario superan el 35% promedio en los últimos 4 años (más de 1/3), siendo 2017 el de mayor presión tributaria.

En términos generales, tal como puede apreciarse en el cuadro adjunto, el ranking de los recursos provinciales lo componen: **el IVA con el 33,5%, los ingresos brutos con el 28,1% y ganancias con el 25,5%**. Dicha participación fue más o menos estable en los últimos años, a excepción, del IVA que durante algunos (años 2015 y 2016), ocupó el tercer lugar.

ESTRUCTURA DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS DE SANTA FE

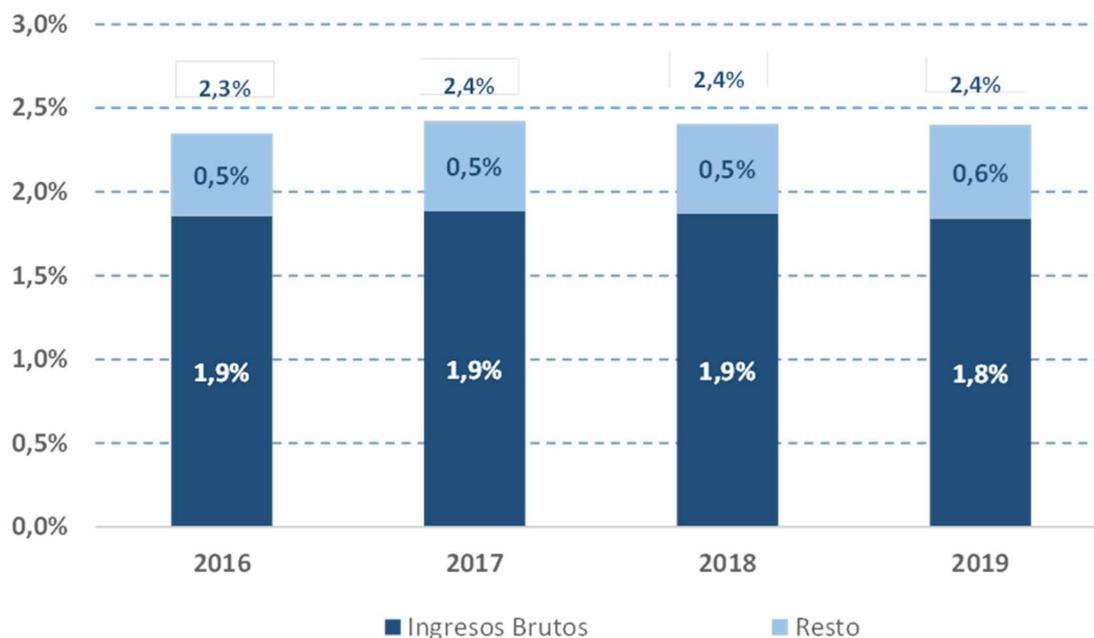
| RECURSOS TRIBUTARIOS | 2018 | 2017 | 2016 | 2015 | Promedio |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|
| * PROVINCIALES | 35,7% | 36,1% | 35,9% | 35,6% | 35,8% |
| Ingresos Brutos | 28,1% | 28,1% | 28,3% | 28,0% | 28,1% |
| Patente Automotor | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,3% | 0,2% |
| Inmobiliario | 3,2% | 3,3% | 3,2% | 3,3% | 3,2% |
| Sellos y Tasas Contr. Servicios | 4,1% | 4,4% | 4,0% | 4,0% | 4,1% |
| Otros | 0,1% | 0,1% | 0,1% | 0,1% | 0,1% |
| * NACIONALES | 64,3% | 63,9% | 64,1% | 64,4% | 64,2% |
| Ganancias | 25,5% | 24,2% | 22,2% | 28,1% | 25,0% |
| Bienes Personales | 0,6% | 1,1% | 1,3% | 1,7% | 1,2% |
| Valor Agregado | 33,5% | 30,8% | 24,8% | 26,6% | 28,9% |
| Internos | 2,6% | 3,1% | 2,3% | 2,3% | 2,6% |
| Combustibles Líquidos | 1,3% | 1,5% | 1,3% | 1,5% | 1,4% |
| Régimen de Garant. y Fondos Nac. | 0,1% | 0,2% | 0,2% | 0,3% | 0,2% |
| Otros | 0,7% | 3,1% | 12,0% | 4,0% | 4,9% |

Fuente: Cuentas de Inversión 2015,2016 y 2017. Análisis de las Finanzas Provinciales a noviembre de 2018.

En relación a la presión tributaria (el coeficiente de dividir los ingresos totales recaudados en la provincia por el producto bruto provincial ó su equivalente de ingreso total) es de 2,4%, siendo ésta cifra similar a la encontrada en los últimos tres años. Es decir, que los aumentos de recursos públicos provinciales, NO se produjo a costa de mayor presión sino como consecuencia de la combinación: inflación y crecimiento.

En complemento a lo anterior, la presión federal, es del 26,2% con lo cual, un santafesino debe añadir a la carga provincial, los componentes nacionales (además de los municipales, no contemplados en éste cálculo).

Evolución de la presión tributaria santafesina



En relación al gasto, se observa que los componentes más “rígidos” han ido en descenso, y los componentes “más elásticos” en ascenso. En efecto, mientras que la masa de remuneraciones, jubilaciones y pensiones, han retrocedido en importancia en la torta del gasto, los gastos de consumo y transferencias han ido creciendo, casi en la misma magnitud de la reducción de las anteriores, tal como puede apreciarse en el cuadro adjunto.

COMPOSICIÓN Y TENDENCIA EN LA EJECUCIÓN DEL GASTO CORRIENTE.

| Rubros del gasto corriente | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Remuneraciones | 44,8% | 44,3% | 43,5% | 42,3% | 41,9% |
| Gastos de consumo | 14,4% | 13,6% | 14,4% | 14,8% | 15,3% |
| Rentas de la Prop | 0,1% | 0,3% | 0,4% | 0,5% | 0,8% |
| Prest Seg Soc | 18,2% | 18,3% | 18,3% | 18,8% | 18,5% |
| Otros | 4,4% | 4,4% | 4,1% | 3,8% | 3,1% |
| Transferencias | 17,9% | 19,1% | 19,3% | 19,8% | 20,4% |
| totales | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

Fuente: Cuentas de Inversión de los ejercicios 2015, 2016, 2017, y Ejecución de Presupuesto 2018, y Ley de Presupuesto General de Gastos y Cálculo de Recursos, Ejercicio Económico 2019.
INDEC- Cuentas Nacionales

El gobierno provincial asigna (GASTA) 43,4% de sus recursos a remuneraciones y 18,4% a prestaciones de la seguridad social, o sea que en promedio ambas absorben casi el 62%.

El tercer concepto de fuerte incidencia son las transferencias a los sectores privado y público que llevan el 19,3% del presupuesto, o sea que entre los tres se invierte casi el 82% del mismo.

En este sentido, las transferencias corrientes al sector privado representan el 44% promedio del total transferido. Los conceptos de peso son transferencias a instituciones de enseñanza; otras para actividades científicas o académicas; a Asoc.Ent.l e nstit..y Fundaciones o/Instituciones Culturales Sociales sin fines de lucro ; a cooperativas; a empresas privadas, Ayudas sociales a personas, Jubilaciones y Pensiones; Becas y Pasantías.

A su vez, las transferencias corrientes al sector público insumen el **51,6%** promedio del total transferido. El destino de las mismas, de mayor a menor, es a Instit. Provinciales, Municipales y Emp. Pciales para financiar gastos corrientes; en segundo lugar, la Coparticipación a MMCC, siendo el resto sólo 7%, otras transferencias.

Las transferencias de capital al sector privado muestran un comportamiento diferente, ya que sólo un 9% se aplican al mismo mientras que casi 91% promedio se asignan a Transferencias a Gobiernos Instituciones y Empresas Pciales para financiar gastos de capital, a Instituciones Públicas Financieras Municipales y Aportes a gobiernos Comunales. Las mismas corresponden a mejoras de infraestructura en escuelas, caminos, tendidos eléctricos, inversión en equipamiento o bienes de capital en laboratorios de parques industriales, escuelas, hospitales, equipos de comunicación, transporte, informática que modifican o aumentan el patrimonio.

Evolución de las transferencias corrientes y de capital

| En millones de pesos corrientes | 2018 | 2017 | 2017 | 2016 | 2015 |
|-------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| TRANSFERENCIAS CORRIENTES | 31.188,81 | 24.277,83 | 28.678,53 | 21.655,13 | 14.928,75 |
| | 13.393,78 | 10.459,19 | 12.438,54 | 9.806,07 | 6.941,84 |
| A Instit.Provinciales y Municipales | 16.716,75 | 13.020,34 | 15.266,67 | 10.614,27 | 7.265,77 |
| Coparticipación a MMCC (4) | 15.459,89 | 11.439,78 | 12.707,58 | 9.564,32 | 6.367,47 |
| Otras | 1.256,86 | 1.580,56 | 2.559,09 | 1.049,95 | 898,30 |
| Otras Transferencias | 1.078,27 | 798,30 | 973,32 | 1.234,78 | 721,14 |
| | | | | | |
| TRANSFERENCIAS DE CAPITAL | 3.641,61 | 2.915,19 | 3.641,89 | 2.458,08 | 1.995,63 |
| Al Sector Privado | | | 358,03 | 192,30 | 190,84 |
| A Inst.Provinciales y Municipales | | | 3.283,86 | 2.265,41 | 1.804,80 |

Fuente: Cuentas de Inversión 2015,2016 y 2017. Análisis de las Finanzas Provinciales a noviembre de 2018.

En cuanto a los “pasivos” provinciales, el stock de la deuda pública, expresada en pesos corrientes, de acuerdo a la información disponible al 30-9-2018, el stock más que duplica los niveles contabilizados al finalizar 2017. En particular, se ha expandido el endeudamiento provincial originado en la autorización otorgada por la Ley provincial N° 13.543 que autoriza un endeudamiento de hasta U\$S 500 millones.

Evolución de la Deuda Pública Provincial por tipo de acreedor

| CONCEPTO | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-------------------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|
| BIRF | 1.787,1 | 1.622,2 | 1.522,1 | 2.931,2 |
| BID | 178,3 | 218,0 | 260,6 | 562,9 |
| FONDO KUWAIT | 39,1 | 124,3 | 339,7 | 1.103,4 |
| OPEP | | | 374,0 | 1.535,0 |
| TITULOS DEUDA LEY 13543 | | 3.972,5 | 9.324,5 | 20.625,2 |
| LETRAS DEL TESORO | | 1.137,9 | | |
| SECTOR NO FINANCIERO | 117,9 | 57,3 | 631,1 | 544,4 |
| TOTAL DEUDA | 2.122,4 | 7.132,2 | 12.452,0 | 27.302,1 |

Fuente: Cuentas de Inversión 2015,2016 y 2017. Ley de Responsabilidad Fiscal. AIF al 3er trimestre de 2018

Mientras en 2015, el stock de endeudamiento resultaba equivalente a 3,7% de los recursos tributarios provinciales, al finalizar 2018 puede estimarse que la relación se habría elevado hasta las inmediaciones del 20% considerando que los datos consignados en el gráfico ascienden al 18,6% y no contemplan un eventual ascenso del endeudamiento en el último trimestre del año.

Finalmente, a los efectos descriptivos, el cuadro de situación de los cargos ocupados en la estructura estatal santafesina es el siguiente:

| JURISDICCION | 31/12/2015 | 30/11/2018 | DIFERENCIA |
|--|----------------|----------------|--------------|
| ADMINISTRACION CENTRAL | 128.834 | 131.274 | 2.440 |
| Poder Ejecutivo | 123.512 | 125.626 | 2.114 |
| Poder Legislativo | 1.530 | 1.610 | 80 |
| Poder Judicial | 3.792 | 4.038 | 246 |
| ORG DESCENTRALIZADOS Y EMPRESAS | 9.399 | 8.997 | -402 |
| TOTALES | 138.233 | 140.271 | 2.038 |

Se adicionaron 1.110 cargos horas cátedra, 931 empleos en el área salud, 609 en seguridad. Se redujeron 748 cargos docentes.

192 cargos menos en la Administración Provincial de Impuestos (reducción de 20.6 % en los puestos de trabajo).

197 cargos menos en Dirección Provincial de Vialidad (reducción de 15,9% en los puestos de trabajo).

A modo de cierre, a continuación, se reproduce la evolución del total de la serie de cargos ocupados 1991-2018 dónde se aprecia, en magnitud el ritmo de crecimiento de la dotación a través de los años (61,6%) versus el crecimiento poblacional, en la provincia, que para ese periodo fue del 24,4% (de 2.798.423 personas en 1991 a 3.481.514 en el año 2018).

| FIN DE | PLANTA DE PERSONAL |
|--------|--------------------|
| 1991 | 86.799 |
| 1992 | 88.328 |
| 1993 | 87.146 |
| 1994 | 87.550 |
| 1995 | 95.297 |
| 1996 | 93.965 |
| 1997 | 94.334 |
| 1998 | 96.328 |
| 1999 | 97.486 |
| 2000 | 99.051 |
| 2001 | 100.262 |
| 2002 | 101.502 |
| 2003 | 102.003 |
| 2004 | 102.996 |
| 2005 | 105.095 |
| 2006 | 106.423 |
| 2007 | 110.962 |
| 2008 | 112.887 |
| 2009 | 113.761 |
| 2010 | 116.514 |
| 2011 | 117.342 |
| 2012 | 123.511 |
| 2013 | 129.148 |
| 2014 | 133.057 |
| 2015 | 138.233 |
| 2016 | 139.647 |
| 2017 | 140.717 |
| 2018 | 140.271 |